



© Régis Binard / HI

Fiche pays

Bénin

Programme SAHA





L'équipe HI et les zones d'intervention

L'équipe HI au Bénin est composée de 44 personnes salariées.

Benin





Données générales sur le pays

a. Données générales

Pays	BENIN	Pays voisin TOGO	France
Population	13352864	8848699	67935660
IDHI	0,334	0,372	0,825
Index de Développement Genre	0,88	0,849	0,99
Mortalité maternelle	523	399	8
GINI Index	37,8	42,4	30,7
Population sous mandat HCR	3239	9876	693598
INFORM index	3,7	3,9	2,3
Index Etat Fragile	73,3	82,1	30,7
Protection Sociale Publique	7,8	23,2	100
Aide officielle au développement reçue (USD)	843,6	339,4	0

b. Instruments de Droit humanitaire ratifiés par le pays

Instruments de Droit humanitaire	Statut
Traité d'interdiction des mines	Ratifié en 1998
Convention sur les bombes à sous munitions	Ratifiée en 2017
Convention relative aux droits des personnes handicapées	Ratifiée en 2012
Loi n° 2018-16, du 4 juin 2018, portant Code pénal	Ratifiée en 2018
Loi n° 2018-34 du 5 octobre 2018, modifiant et complétant la Loi n° 2001-09, du 21 juin 2002, portant exercice du droit de grève en République du Bénin	Ratifiée en 2018
Cinq décrets d'applications de la loi no2017-06 du 29 septembre 2017 portant protection et promotion des droits des personnes Handicapées	21 Juin 2023



c. Analyse géopolitique

Contexte social, culturel et démographique

La république du Bénin est un pays de l'Afrique de l'Ouest situé dans le golfe de Guinée, dont la capitale politique est Porto-Novo et la capitale économique Cotonou. Le pays couvre une superficie de près de 114 763 km², avec 121 km de côte le long du Golfe de Guinée. Il est frontalier du Togo à l'Ouest, du Nigéria à l'Est, et du Burkina-Faso et du Niger au nord.

Le pays est divisé en douze départements : Alibori, Atacora, Atlantique, Borgou, Collines, Couffo, Donga, Littoral, Mono, Ouémé, Plateau, et Zou. Ces départements sont subdivisés en 77 communes. Depuis le 15^{ème} siècle, le Bénin compte une grande variété de groupes ethniques, mais les Fon sont les plus nombreux (40 %), suivi des Adja (15 %) et des Yoruba (12 %). La langue officielle est le français, mais les langues parlées les plus communes sont le fon et le yoruba dans le sud, le dendi et le bariba dans le nord.

Contexte politique

Le Bénin profite d'un régime démocratique stable depuis 1990. En 2018, l'adoption d'une loi réformant le code électoral se traduit par l'exclusion de tous les partis d'opposition du scrutin législatif d'avril 2019. S'en suivent des violences inédites dans le pays et l'impossibilité pour les principaux leaders des partis d'opposition de se présenter à la prochaine élection présidentielle. Le président Patrice Talon a donc été largement réélu pour un second mandat de 5 ans, en avril 2021. Cependant ce scrutin, marqué par un taux d'abstention record, a été entaché de violences pré-électorales importantes. Deux opposants au régime, qui n'ont pu se présenter aux élections faute de parrainages, purgent actuellement des peines de prison.

En janvier 2023, le pays a organisé les élections législatives avec la participation du parti Les Démocrates, un parti de l'opposition. Ce parti a obtenu 28 sièges sur les 109, mettant fin à l'étiquette d'assemblée nationale monocolore.

Depuis juillet 2023, les relations entre le Bénin et son voisin le Niger sont tendues du fait du coup d'État qui a renversé le président Bazoum. Le Bénin a pris très rapidement position et fait partie des pays qui ont prononcé des sanctions contre les putschistes via la CEDEAO et qui n'ont pas reconnu les nouvelles autorités. Le Bénin a donc fermé sa frontière avec le Niger et soutient une éventuelle intervention de la CEDEAO au Niger.

Situation économique

L'économie béninoise dépend fortement du commerce informel de réexportation et de transit vers le Nigéria (qui représente environ 20 % du PIB) ainsi que de l'agriculture. L'économie informelle représenterait 65 % de l'activité totale et concernerait plus de 90 % de la population active. En 2020, la pandémie de COVID-19 a fortement touché des secteurs majeurs de l'économie, tels que l'agriculture, les transports et le commerce, ralentissant la croissance économique du pays.



Depuis août 2023, le Bénin a fermé ses frontières avec le Niger dans le cadre des sanctions de la CEDEAO en guise de protestation contre le coup d'État. Ce phénomène a un effet négatif sur les activités au port autonome de Cotonou, par où passent les marchandises à destination du Niger. Même s'il n'y a pas encore de chiffre officiel, tout montre un impact négatif de cette fermeture sur l'économie du Bénin.

On note également une flambée des prix de produits première nécessité. Le prix du carburant a augmenté, passant de 550 CFA à 700 CFA en moins d'un an et, bien que les augmentations de prix ne soient pas importantes concernant le gaz domestique, les sociétés distributrices peinent à le rendre disponible.



Résumé de la présence HI dans le pays

Le programme Bénin a émergé du programme Togo en 1999, à la suite d'une demande de formation des techniciens orthoprothésistes du Centre National Hospitalier et Universitaire de Cotonou. En 2003, à cause de difficultés à obtenir des financements, le programme Bénin a été fermé.

Entre 2003 et 2010, HI a dynamisé les échanges entre les programmes nationaux de lutte contre l'ulcère de Buruli du Togo, du Bénin et du Ghana. Durant cette période, le Bénin a bénéficié seulement de quelques missions courtes.

En 2010, le bureau HI a été rouvert à Cotonou suite à une demande du ministère de la famille et de la solidarité nationale. HI avait mis en place plusieurs projets dès sa réouverture : un projet de lutte contre la Filariose lymphatique, un projet de promotion des droits des personnes handicapées, un projet de sécurité routière. Le projet « DECISIPH », de promotion des droits des personnes handicapées, a permis de redonner vie au mouvement associatif béninois et de créer un interlocuteur sérieux et fiable pour le gouvernement.

Durant la période 2013 en 2017, HI a exécuté trois projets dans les secteurs de l'éducation inclusive, de développement local et inclusif et de la gestion de la sécurité physique des armes et munitions. Le projet de développement local et inclusif a eu un vrai impact au niveau de Cotonou, avec l'élaboration d'un recueil des normes minimales d'accessibilité à l'usage des communes et la relance du processus d'élaboration du code de construction inclusif. HI est depuis devenue une vraie référence dans le domaine de l'accessibilité.

A partir de 2018 les projets relatifs à l'insertion socio-économique, la sécurité routière et l'éducation inclusive ont été lancés. Ils seront suivis respectivement en 2019 et 2020 des projets CAPAF-SEC 2/3 et DLI 2 puis le projet SIGNAL en 2021. L'ensemble de ces 6 projets sont toujours présentement en cours d'exécution.

En 2022, après les études sur les conflits dans le nord du Bénin et du Togo et surtout la dégradation du contexte sécuritaire au Nord, le programme a entamé la réflexion autour de la nécessité d'avoir une base dans le département de l'Atacora, pour répondre à d'éventuelles crises. Une mission exploratoire a été conduite et la décision a été prise d'avoir un bureau à Natitingou.

En janvier 2023, le bureau de Natitingou ouvre avec le projet Cohésion Sociale financé par le CDCS pour apporter un plus dans la gestion des conflits à travers des dialogues communautaires ainsi que l'appui aux femmes et aux jeunes. En avril 2023, le projet Signal compte tenu de sa zone d'intervention, a rejoint la base et conduit ses études sur la



vulnérabilité logistique dans l'Atacora et l'Alibori. En juin 2023 est lancé le projet Préparation aux Urgences et Réponse au Besoin de Base de ECHO, pour réponse à la crise sécuritaire qui entraîne le déplacement de populations.

En 2023, la mission du Bénin compte les projets suivants : Emploi Handicap et Insertion Professionnelle, Éducation Inclusive, Réadaptation, CAPAFSECIV, Cohésion Sociale, Signal, Préparation aux Urgence et Making it Work.



Présentation des projets en cours

Secteurs où HI développe des projets avec focus sur les bénéficiaires et les partenaires

Titre du projet et secteur(s) d'intervention principaux	Activités principales	Bénéficiaires	Partenaire(s)	Localisation	Dates de début et fin du projet	Bailleurs qui financent le projet
Insertion Professionnelle	<ul style="list-style-type: none">• Développement de modalités d'accompagnement des personnes handicapées• Mise en place de mécanismes financiers favorisant l'accès à l'emploi pour les personnes handicapées• Formation des organisations de la société civile et services publics• Identification et mise en place d'une stratégie de pérennisation de l'accompagnement des entreprises• Formation d'experts en ressources humaines sur les volets politique handicap, diagnostic et accompagnement des entreprises• Création d'entreprise : sensibilisation à la création d'entreprise sur l'inclusion, le handicap, la non-discrimination, les pratiques inclusives• Définition, validation et mise en œuvre par les organisations de la société civile d'un plan plaidoyer pour	<ul style="list-style-type: none">• 250 personnes handicapées demandeuses d'emploi (18-45 ans).• 10 structures• 6 centres de formation et promotion sociale• 10 professionnels impliqués dans l'entrepreneuriat• 60 agents publics• 10 entreprises• 4 prestataires de services dans le domaine de l'insertion professionnelle• Organisations de personnes handicapées et de la société civile	<ul style="list-style-type: none">• Agence Nationale pour l'Emploi• Direction de l'Enseignement Technique et de la Formation Professionnelle• Fonds de Développement de la Formation professionnelle Continue et de l'Apprentissage• Fédération des Associations de Personnes Handicapées au Bénin• Directions Départementales des Affaires Sociales et de la Microfinance de l'Atlantique et du Littoral à travers les centres de formation et de promotion sociale	Départements du Littoral et de l'Atlantique	07.2021 - 05.2024	AFD, DGD



	l'intégration du handicap dans les politiques publiques.					
Éducation Inclusive	<ul style="list-style-type: none"> • Plaidoyer et appui des ministères de l'éducation et de la formation pour la prise en compte de l'approche inclusive dans les politiques et stratégies sectorielles • Organisation des consultations des enfants handicapés vers des prestataires de soins • Formation et accompagnement des enseignants dans le domaine de la pédagogie inclusive. 	<ul style="list-style-type: none"> • 500 enfants handicapés pour la scolarisation et 150 jeunes handicapés pour la formation professionnelle, ainsi que leur famille • 300 enseignants • 3 écoles spécialisées • 50 écoles primaires et 5 établissements secondaires • 5 conseillers d'orientation • 10 agents des services techniques • 2 ONG • 5 centres de réadaptation • Organisations de personnes handicapées 	<ul style="list-style-type: none"> • Ministère des affaires sociales et de la microfinance • ONG La Colombe – Hibiscus • ONG Équilibre Bénin • Ministère des enseignements maternel et primaire • Ministère de l'enseignement secondaire technique et de la formation professionnelle 	Départements du Littoral et de l'Atlantique	01.2022 - 12.2025	AFD
Projet CAPAF SEC - Renforcement des capacités africaines d'action humanitaire contre les mines, de gestion des risques posés par les armes et les munitions et de promotion d'environnements sécurisés	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcement de l'offre et de la qualité de la formation du Centre de perfectionnement aux actions de déminage et de dépollution • Renforcement des capacités techniques des autorités nationales et organisations de la société civile en matière de gestion de la qualité des actions déminage et de gestion des stocks d'armes et de munitions • Appui à la recherche sur la violence armée 	<ul style="list-style-type: none"> • Acteurs étatiques : centres nationaux de lutte antimines et Commissions Nationales de lutte contre la prolifération des armes légères • Centre de Préparation aux Actions post-confliktuelles de Déminage et Dépollution • Communautés affectées par la menace des mines, des restes explosifs de guerre et des engins explosifs 	<ul style="list-style-type: none"> • Le Centre de perfectionnement aux actions de déminage et de dépollution • Les commissions nationales de lutte contre les armes légères et de petit calibre (Sénégal, Guinée-Bissau, Bénin, Niger et Tchad) • Les commissions Nationales de lutte contre les mines (Sénégal et RDC) 	Bénin Guinée Bissau Niger RDC Sénégal Tchad	11.2022 - 02.2024	CDCS










Prévention de la Violence Armée		<p>improvisés dans les zones ciblées</p> <ul style="list-style-type: none"> • Membres des équipes et partenaires dans les pays d'intervention HI 				
<p>Projet SIGNAL</p> <p>Plateformes de transport et de stockage mutualisées</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Améliorer l'impact de l'aide • Améliorer le ciblage et la priorisation des populations les moins résilientes • Orienter les acteurs humanitaires pour la mise en place des projets améliorant la capacité des populations à se relever par elles-mêmes • Sensibiliser les acteurs humanitaires pour limiter les impacts négatifs des interventions sur la résilience de la population • Identification des zones pour les évaluations • Collecte des données secondaires • Evaluations marché/transport et réseaux routiers • Améliorer l'impact de l'aide • Rapport d'analyse & création des cartes Indices de Vulnérabilité Logistique • Analyse et cartographie des données • Analyse de risques • Plaidoyer • Présentation des rapports et cartes auprès des structures de coordination humanitaires & autorités 	<ul style="list-style-type: none"> • Acteurs humanitaires • Communautés locales des zones d'intervention du projet 	<ul style="list-style-type: none"> • Plateforme des Organisations Non Gouvernementales Internationales • Mairies des communes d'intervention • Syndicats de transporteurs • Association Nationale des Communes • Ministère des infrastructures et du transport • Agence nationale de la protection civile 	<p>Alibori Malanville, Karimama, Banikoara, Gogounou, Kandi et Segbana</p> <p>Borgou Parakou, Tchaourou, Kalalé, Pèrèrè, N'Dali et Bembèrèkè</p>	<p>03.2021 – 09.2024</p>	<p>BHA</p>



<p>Making it Work</p> <p>Gouvernance Inclusive</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identification d'organisations présentant de bonnes pratiques en lien avec la lutte contre les violences faites aux femmes handicapées • Mise en place d'un plan de renforcement des capacités pour les organisations identifiées 	<ul style="list-style-type: none"> • Organisations de personnes handicapées • Organisations de Femmes • Organisations de la société civile 	<p>En cours d'identification</p>	<p>Cotonou Borgou Région Atlantique</p>	<p>08.2020 – 05.2025</p>	
<p>Préparation à l'urgence et réponse aux besoins de base au nord du Bénin</p> <p>Action humanitaire Inclusive</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuer à la couverture des besoins urgents des populations les plus vulnérables affectées par l'insécurité et les déplacements forcés • Sensibilisation des acteurs locaux à une action humanitaire inclusive • Soutenir les acteurs locaux pour garantir une préparation et une réponse inclusive dans tous les programmes et secteurs d'intervention de réponse d'urgence 	<ul style="list-style-type: none"> • 100 acteurs de la réponse humanitaire • Les personnes handicapées affectées par la crise • Les organisations humanitaires intervenant dans la zone d'intervention 		<p>Atacora (Matéri, Boukombé, Coby, Tanguiéta, Kérou)</p>	<p>06.2023 – 05.2024</p>	<p>ECHO, MAE Luxembourgeois</p>
<p>Réduire l'impact des engins explosifs sur la population civile</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Former les acteurs étatiques sur l'éducation aux risques • Élaborer des messages et des affiches de sensibilisation • Conception d'outils d'éducation aux risques adaptés au contexte et sensibles au genre et à la diversité • Cadrage technique et opérationnel de l'éducation aux risques au Bénin • Formation de formateurs et formatrices en éducation aux risques 	<p>80 participants formés sur l'éducation aux risques</p>		<p>Atacora, Alibori</p>	<p>09.2023 – 02.2024</p>	<p>UNICEF</p>



Bailleurs

<p>DGD</p>  <p>Belgique partenaire du développement</p>	<p>ECHO</p>  <p>Financé par l'Union européenne</p>	<p>CDCS</p> <p>Avec la participation de</p>  <p>MINISTÈRE DE L'EUROPE ET DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES <i>Liberté Égalité Fraternité</i></p>
<p>AFD</p>  <p>AFD AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT</p>	<p>BHA</p>  <p>USAID FROM THE AMERICAN PEOPLE</p>	<p>UNICEF</p>  <p>unicef</p>
	<p>MAE LUX</p>  <p>LUXEMBOURG AID & DEVELOPMENT</p>	